

中国与全球化研究

2011年第18期

中国与全球化研究中心/欧美同学会建言献策委员会 编

要 目

- | | |
|---------|---------------------|
| CCG建言研讨 | 中加人才流动与合作开发研讨会 |
| CCG近期活动 | “中国寻找国际人才”研讨会 |
| | 第十届中国国际人才交流大会 |
| | 国际人才问题圆桌会议 |
| | 2011中国国际人才交流与开发研究会 |
| | “发现中美投资地理”年会 |
| | 2011 全球绿色智库峰会 |
| CCG快讯 | CCG 专家获聘国侨办专家 |
| | CCG 研究报告获奖 |
| | CCG 新书出版 |
| CCG活动预告 | 第 14 届中国留学人员广州科技交流会 |
| | 2011 中国海外高层次人才国际研讨会 |

www.ccg.org.cn

电话：010—58205638、58205639、58206138 传真：010-58206132

邮箱：bianjibu@ccg.org.cn

中国与全球化研究

主办单位

欧美同学会建言献策委员会

中国与全球化研究中心

合作单位

国务院侨办海外专家咨询委员会

清华大学公共管理学院

英国诺丁汉大学当代中国研究院

新加坡国立大学东亚研究所

香港科技大学中国跨国关系研究中心

总编

王辉耀 欧美同学会副会长，中国与全球化研究中心主任

编委会委员（以姓氏拼音为序）

陈志武 美国耶鲁大学管理学院金融经济学教授

崔大伟 香港科技大学中国跨国关系研究中心主任

段培君 中共中央党校战略学研究室主任

黄靖 新加坡国立大学李光耀公共政策学院教授

黄亚生 美国麻省理工学院商学院教授

李成 美国布鲁金斯约翰桑顿中国中心研究主任

李连仲 中共中央政策研究室经济局局长

林晓华 加拿大Ryerson大学国际研究院院长

刘宏 新加坡南洋理工大学人文与社会学院院长

隆国强 国务院发展研究中心对外经济研究部部长

吕晓波 美国哥伦比亚大学东亚研究所所长

裴敏欣 美国克莱蒙大学政治学教授

钱颖一 清华大学经济管理学院院长

饶毅 北京大学生命科学院院长

汤敏 中国发展基金会副秘书长

王绍光 香港中文大学政治与公共行政系教授

薛澜 清华大学公共管理学院院长

姚树洁 英国诺丁汉大学当代中国学院院长

张维迎 北京大学工商管理研究所所长

张旭东 纽约大学东亚研究系主任

郑永年 新加坡国立大学东亚研究所所长

特邀专家委员会（以姓氏拼音为序）

鲍曙明 密西根大学中国信息研究中心主任

丁学良 香港科技大学教授

董克用 中国人民大学公共管理学院院长

范文仲 中国银监会研究局副局长

傅军 北京大学政府管理学院常务副院长

郭生祥 澳大利亚澳华金融专家协会理事长

海闻 北京大学副校长

靳志伟 欧美同学会秘书长

胡元豹 加拿大亚太基金会总裁兼执行长

胡兆庆 商务部中国国际经济合作学会会长

李百炼 美国北卡州立大学副校长

李稻葵 清华经济管理学院中国经济研究中心主任

李磊 日本法政大学工学研究生院院长

李曙光 中国政法大学研究生院院长

李兆熙 国务院发展研究中心企业研究所副所长

梁能 中欧商学院管理学教授，EMBA主任

罗亚东 美国迈阿密大学战略与国际商务讲座教授

梅平 中国太平洋经济合作全国委员会会长

潘晨光 中国社会科学院人事教育局局长

彭维刚 美国达拉斯德州大学管理学院讲座教授

丘成桐 美国哈佛大学数学教授

施一公 清华大学生命科学学院院长

宋立刚 澳大利亚国立大学克劳福德经济学院教授

隋殿志 美国德州农工大学助理校长

孙选中 中国政法大学商学院院长

唐永春 美国加州理工大学能源与环境中心主任

王坚 美国南加州大学安传播学院教授

王小凡 美国杜克大学终身教授

王晓东 美国国家科学院院士

王晓萍 国务院侨办政策研究司司长

吴江 人力资源社会保障部中国人力资源学院院长

项兵 长江商学院院长

谢国忠 玫瑰石顾问公司独立经济学家

谢宇 美国密歇根大学社会学系教授

徐滇庆 加拿大西安大略大学终身教授

徐小平 真格基金会创始人

许晔宁 欧美同学会副秘书长

颜海平 康奈尔大学中国研究所所长

杨锐 中央电视台《对话》节目主持人兼制片人

杨壮 北京大学国际MBA国际院长

张忠 美国沃顿商学院终身教授

张健青 国务院侨办经科司副司长

张力奋 英国《金融时报》副主编，FT中文网总编

张信刚 原香港城市大学校长，美国百人会会员

赵红心 美国圣路易大学财经教授

赵穗生 美国丹佛大学国际关系学院教授

周玮生 日本立命馆大学可持续发展研究中心主任

左小蕾 中国银河证券公司首席经济学家

执行主编：苗绿

编辑：王志琴 邹容 蔡悦

编务：赵映曦 吴雪宝

CCG 建言研讨

中加人才流动与合作开发研讨会成功举办

2011年11月23日，中国与全球化研究中心参与主办的“中加人才流动与合作开发研讨会”在北京亚洲大酒店成功举办。中加人才流动与合作开发研讨会是由中国与全球化研究中心、加拿大亚太基金会、人社部中国人事科学研究院、国家外国专家局四家单位联合主办。

本次研讨会上四家组织联合签署了合作备忘录，将共同开展中加人才交流与合作项目。四方将充分发挥自身优势和特色，通过项目加强国际人才双边流动的学术交流与合作，为国际双边国家人力资源管理的实践和研究开辟新的模式。

本次合作项目是由中国和加拿大两国智库联合发起，首先通过研讨和课题项目形式探讨中加两国双边人才流动、合作机制和相关可行性，借此为中加两国政府决策建言献策，成为国际上两个国家人才合作的典范和模式。

本次研讨会得到了中国人力资源社会保障部的支持，人社部副部长王晓初亲临晚宴，并接见了与会的中加专家。加拿大驻华公使唐兰（Sarah Taylor）、国家外专局副局长刘延国、中国人事科学院院长吴江、加拿大亚太基金会总裁胡元豹（Yuen Pau Woo）、中国与全球化研究中心主任王辉耀等分别在开幕上做了主题发言。

十余位加拿大人才研究专家专程从加拿大赴京参会，以及来自中国的各高校、研究机构、政府部委、智库、产业界的代表共一百余人参加了本次会议。在随后举行的中加人才交流与合作对话中，来自中加双方的专家就两国人才交流表达了真知灼见，提出很多有建设意义的想法和意见。加方专家是：加中贸易理事会副主席冯达辉、加拿大驻华使馆参赞麦道伟、香港科技大学人文社科学院副院长崔大伟；中方专家是：国家外专局国外人才信息研究中心主任夏兵、人社部留学人员和专家服务中心副主任李璟、黑莓公司中国区总经理刘征宇、中关村管委会人才资源处副处长王军等。

会议接下来还进行了三场圆桌项目研讨会。加拿大亚太基金会、中国与全球化研究中心、人事科学院分别承担了三个分课题的开题介绍，来自加拿大驻华使馆、人事科学院、国家外

专局、中国与全球化研究中心、国内各高校的专家学者和产业界的人士对课题设计进行了评论、提出相关意见和建议。中国与全球化研究中心承担了相关课题：民间组织对中加人才交流的作用和政策建议。中国与全球化研究中心副秘书长李红在项目讨论会上代表 CCG 进行了开题介绍。民间组织对中加人才交流的作用越发显著，除了民间商会协会、智库、在加的华人传统侨团还有近年来崛起的华人专业人士社团等的推动作用，如何形成更有效网络机制发挥其作用，如何影响中加双边政府的对应举措等，也是中国与全球化研究中心关注的话题。

研讨会上，中国与加拿大的双方专家为双边国际人才交流提供了很多具有建设性意义的想法和政策建议。来自中国与全球化研究中心的专家提议，商讨能否建立类似于 IMF 和 WTO 的国际人才合作机制；双边政府在承认对等双重国籍、更便利的对等签证、加拿大政府能否对中国青年放开假日实习签证等方面，能否更放松利于加中两国人才流动的政策和机制，从而取得双赢。来自加方的代表认为，从 19 世纪 60 年代加拿大与中国交流主要是在输出农产品，如小麦等物品贸易；到 19 世纪 80 年代向中国交流工程贸易等技术资源，如今中加两国需要通过人才的流动与交流促进双赢。而解决文化上的融合，是人才交流的关键。两国政府若能在签证等方面给予放宽，实行双边机制，会促进人员交流的便利。来自中国人事科学院的专家提出，在全球日益深入的时期，人才战争不如人才合作更能取得两国政府和人才本身三方共赢。

加拿大是世界上最发达的国家之一，一直以来秉持全球化的人才观，实行开放性的人才战略和人才政策，具有畅通的吸引海外人才的成功经验。当前中国面临创新型国家转型、产业升级，吸引全球高端人才为中国服务尤为重要。借鉴加拿大吸引国际人才的成果、经验和做法，对中国的国际人才政策、建立健全全球人才引进长效机制具有重要意义。

中加双方本次通过国际化的智库对双边人才合作机制进行的先期探讨，将为未来人才政府交流机制、探索崭新的国际合作样板，提供参考依据。

会议嘉宾发言摘要

国家外专局副局长刘延国：中国国际人才交流合作与开发研究会十分高兴与中国人事科学研究院、加拿大亚太基金会和中国与全球化研究中心一并合作，与各位专家和学者，就中加人才探讨理论交换看法。

改革开放 30 多年来，中加两国人才交流频繁，为数众多的加拿大专家为中国的经济建设做了重要贡献，其中有 66 位加拿大人获得中国政府友谊奖。加拿大作为北美经济和技术大国，在发现人才、吸引人才、引进人才、汇聚人才、使用人才等方面都有着成熟的经验，值得发展中的中国学习和借鉴。

此次合作研究项目的开启，对更好地把握双方人才流动的状况和趋势，促进双方人才资源的优势互补、促进双方人才交流合作的最佳方式，会起到积极的作用。相信我们的合作将带来建设性的成果，为中加双边多领域的合作发挥积极的作用。

国家外国专家局作为管理和引进专家的政府部门，一直通过请进外国专家，派人出去培训的方法，积极学习借鉴其他国家和地区先进经验、先进技术和先进的管理理念。中国国际人才交流与开发研究会接受国家外专局的指导。研究会致力于通过对国际人才交流的研究，促进中国引进国外智力事业的发展，加强中国与世界各国间的友好往来。研究会参加此次研讨会，并签署四方合作备忘录，将为本会提供有益的帮助。我们热切期待着与大家沟通思想、探讨问题、交流经验、拓宽交往、创新成果。我们认为经过四方的共同努力，做好中加人才流动与合作开发项目，一定会为国际人才研究做出新的贡献。

加拿大驻华使馆公使唐兰：从我个人的角度来看，我对人才交流的问题早有兴趣。这是因为我自己比较早来中国留学。我还记得当时有些人问我，你为什么要学习中文。我最近再次来中国工作，没有人再问我那个问题。我认为这是一个正在转变的时机，每个人都已经意识到了这种重要性，意识到了这种巨大的转变。这种转变对于人才的转变来说，最基本的取决于语言。另外一个方面就是人才流动的重大改变，第一次我来中国的时候，有很多在中国和加拿大的官员，他们有的是从中国来到加拿大，或者是来到加拿大学习。但是从中国的角度而言，人才的回流成为一个非常重要的资源。从那时到现在，应该说有一

个重大的改变。它并不是只是一个单向的人才流动，有很多人在两国之间进行双向的交流。我能够提出最近的两个例子，就是我自己的经历，一个是说怎么样形成人才的流动。另外一个例子是：一个年轻的女孩子，她也是华裔，她当时在加拿大多伦多大学做研究；她现在回来中国，继续做财政金融方面的管理工作。在最近跟她的一个交流当中我得知，经过一段在加拿大的培训，她又重新回到了中国。我这些例子都可以说明人才的流动，不仅仅完全是基于中国和加拿大的，而且它是在一个全球范围内的人才流动。

作为加拿大，我们也是非常支持人才的流动和合作。从我们自己的角度而言，正在尽自己的全力使得中加人才交流变得更为轻松。在更大的领域，中国和加拿大的这种交流，两国政府互相认可了，作为一种正式的人才流动的渠道。在2010年，我们的外交部和贸易部已经与中国建立了一个很好的工作委员会，它可以使许多的加拿大人、加拿大国与其他的国家产生广泛的联系，这其中也包括中国。

这是一个可以研究的话题，今天我们所要研讨的就是从政府的角度，当然也可从私有企业和我们的公立组织角度去看待这样的问题，我们期待有一些非常有成效的讨论结果，包括这种整体的一些讨论，还有一些个体的研究。

中国人事科学院院长吴江：我谨代表中国人事科学研究院对这次会议的顺利召开表示热烈祝贺，对前来参加盛会的加方代表和中国的学者表示热烈的欢迎。

人与人之间的距离，国与国之间的距离正在被拉近，人才的活动空间也在拉大，人才的流动已经成为经济增长的重要标志。据联合国统计，全球约有2亿人在出生国之外的地方生活和工作，而且每年的增长大约是3%。联合国秘书长也指出，2006年大约有几十个国家进行了人才的跨国流动，其中有17个国家是发达国家。

加拿大地域辽阔、资源丰富，其开放的人才战略和人才政策、宽松的发展环境，吸引了许多国家有专长的人才。近年来随着中加人才的交往，越来越多的留学生进入加拿大。加拿大的移民也非常多，目前加拿大有130万华裔人口，占全国人口的4.3%。在加拿大，从高科技领域、政府、法律、教育到工农商学等领域都有华人的身影，他们对加拿大经济发展和社会

进步都做出了积极贡献。从另一方面看，加拿大对这些人才有这么大的吸引力，除了发达的物质文明和安全的社会环境之外，还有加拿大广纳贤才的措施等。

改革开放以来，中国政府坚持支持留学，积极吸引人才回国，为出国人员回国工作、回国创业提供了支持，创造了良好的生活和工作环境。2010年，国务院颁布了《国家中长期人才发展规划纲要》，强调要坚持自主培养开发与引进海外人才并举，实施更加开放的人才政策，大力吸引海外高层次人才和急需紧缺的专门人才。在一系列国家政策的感召下，中国引进人才工作取得了突破性进展。从1978年至2009年年底，中国各类出国留学学生大约总数是160多万，回国人数已达50万人。许多人才归国成为我们经济和社会发展的中坚力量。这两年，国家又实施了“千人计划”，引进海外人才，现在已经引进了1500名高层次人才。

在今年11月12日，我国国家主席胡锦涛在美国夏威夷州的首府檀香山会见了加拿大总理哈勃，推动了中加关系不断向前发展。我们相信未来中加两国在人才方面的交流会更加发展，中国将以更长远的眼光、更宽广的胸襟、更务实的方式进行全球的人才交流，分享全球化时代加拿大等发达国家应对人才国际竞争的战略。

在这次研讨会上，中国人事科学研究院将与加拿大亚太基金会、中国与全球化研究中心和中国国际人才交流与开发研究会共同签署合作备忘录，共同开展中加人才的合作与交流项目，这将是中加两国在人才领域合作的新的举措，希望参与方通过这次合作，充分发挥各自的优势和特色，真正研究出有利于促进中加人才合作和开发的结果，为两国的实践和研究发展做出贡献。

加拿大亚太基金会总裁胡元豹：中加两国的友谊源远流长，针对中加两国的人才双向流动，中国和加拿大可以说共享着丰富的人力资本，这些人力资本能够大大地促进和改善双方的贸易投资、科学研究、公共政策以及社区发展等领域的双边关系发展与合作。加拿大亚太基金会和中国人事科学研究院、中国与全球化研究中心、以及中国国际人才交流与开发研究会经过友好协商，决定对中加人才流动问题进行合作研究。

在全球化背景下，尤其是在人力资源方面的全球化变得越

来越残酷，无论是对国家还是对民间，我们发现国际社会都认识到人力资源是一种战略，它的全球化和整合能够形成各种各样的项目，使得我们可以吸引各种人才。在全球的人才流动方面，到现在为止没有任何一个国家通过像类似移民的方式可以取得对人才的永久性保留。但是，不管怎样，全球有这种国际化的合作，我们依然也会有一些全球化的合作。每个国家的政府都会非常关注把自己的人才放在自己的国界之内；与此同时，我们发现有许多国家希望从其他国家吸引人才到自己的国家，这是一种按照自己的需求方向来进行的吸引。

在全球范围之内，这样一种国家政策，需要能够进一步适应全球人才流动的环境。在加拿大，作为人才的吸引一直受到国家移民政策的支持。作为一个全球最重要的人才移入国家，在2012年我们吸引人才的力度超过15万8千人。我们主要的目标是对非常有经验的人力，包括劳动力，以及包括家庭移民和难民移民的支持。与此同时，我们还需要提供相应的培训，这不仅是对移民本身的满意，而且是选定真正的人才方面的一种保证。在加拿大国家移民政策的制定中，包括提供一系列的国际认可的证书，包括能够帮他找到合适的雇主，诸如此类。

其中之一的政策，就是我们希望能够让新来的移民可以与国家的各级政府相适应。与此同时，我们也启动了一系列的项目，包括联邦政府、省政府，能够提供机会让我们的移民进一步适应我们当地的劳工市场的发展。人力资源的市场每年都有很大的增长，他们每年都吸收很多的移民进入本地化的市场。

我们另外一个移民的政策趋向就是所谓的加拿大经验。这一点，在我们过去几年加拿大政策框架里包括很多的经验。尤其是对于我们的移民而言，比如说像我们的留学生，在加拿大的留学生可以比较容易取得移民落地的资格。

根据我们加拿大亚太基金会的研究发现，有280万加拿大人目前在全球各地生活，相当于近9%的加拿大总人口，这是一个非常大的统计学的数字。事实上，我们相信有64万人现在正居住在亚太地区，其中在香港住了30多万，在中国及大中华区也占了非常大的比例。

我们在今天所谈到的是一个对于亚太基金会这样一个研究报告的延展。我们希望能够在此基础之上，对于加拿大丰富的人力资源加以把握和利用。我们也希望在这一点上进行展开，作为人力资本，实际上是一种共享资源。

根据定义，作为一个中国出生而在加拿大生活的人员，现在到上海、香港，或者北京工作，他就是我们所说的中加人才，既是中国也是加拿大的人才。问题是，两国如何能够用更好的政策来分享这样一个人才。我们认为，加拿大与中国的人力资源的纽带，将会成为一种最长的、也是最深刻的一种联系。与其他的西方国家相比，加拿大与亚洲有更强的联系，比如说温哥华的人口有40%都是来自于中国，他们也是属于亚洲群体非常显著的一部分。在任何一种情况之下，当我们谈到这个人力资源的时候，这是一种双边的关系，我们想加拿大和中国都会逐渐关注这一方面。第二方面，我们需要确定一些主要的因素，这些因素能够逐渐解决中加人才市场方面的缺乏。第三方面，我们希望能够制定出一些政策，供中国和加拿大政府的政策制定人员共同分享，使得两国之间的人力资源流动管理不断提高。最后，我们也希望能够对这样的一种合作和知识分享进行帮助，在加拿大的智库与中国智库之间进行意见交流。

作为这样一个研讨会，我们希望能够把相关想法做很好的交流，尤其是能够关注人才流动和合作开发，今天来自于加拿大和中国的专家共聚一堂，一定能够做一个很好的商讨。我也希望在结束之前，提出几个具体的领域。

第一个领域，我们需要做一个比较。我们如何能够形成一种双边的人才交流，包括在科研、商业合作等方面。第二个领域，就是政策方面，我们如何能够形成长期的中加之间人才流动的机制，我们需要在政策上能够进一步提供和调整。第三个领域，我们需要教育方面的一些决策。教育决策的潜力能够提高两国之间人才流动，形成一种人力资源的分享。在合作方面，我们也设计了怎样得到中国高层的领导的帮助，来促进我们两国之间的合作开发以及人才流动，同时我们也要促进两国之间在人才交流的合作。

同时，我们也要确定两国人才交流的机制，来促进自由贸易协议的签订。我们可以建立起自由人才交流的机制。我们两国之间人才资本的交流，是否能够促进我们两国之间的自由劳动力的交流，还有包括促进我们两国之间的自由贸易，这些都是我们要考虑的。我们相信，这些合作可以催生出一些新领域，来促进两国之间的合作，同时促进两国之间的联系。

中国人事科学研究院副院长柳学智：我想从三个方面就国际人

才流动和合作开发谈一点个人的建议，供大家参考。

第一个方面，我想从经济全球化和人才的国际流动这个角度谈一下。在过去 20 年里面，世界经济发生了重大的变化，一个重要的趋势就是经济的全球化。经济全球化，首先改变的是世界经济的运行方式，也就是说从我们传统的商品贸易为主逐渐转变成以生产要素的流动为主，这是一个显著的变化。第二，世界经济发展的重点从消除商品贸易中的市场障碍，逐步转变为保护知识产权，广泛投资等领域。世界贸易组织的诞生，标志着经济全球化的发展进入一个崭新的时代，同时世界贸易组织也是经济全球化的一个载体。经济全球化一个重要的表现就是跨国投资的迅猛发展。

第二个方面，我们可以对比一下在过去 20 年里面，全球 GDP 的增长和全球 FDI 的增长。我们可以看到在过去 20 年里，GDP 的增长只有 5.48%，那么我们 FDI 的增长全球能达到 13.24%，也就是 GDP 增长的两倍多的速度。所以从这个数据里面我们可以看到，FDI，也就是代表经济全球化的指标，它有更大速度的一个增长。在经济全球化的推动下，它推动了生产要素的全球流动。在这个生产要素里面，我们知道人才是最重要的一个生产要素，因为它是能动性最高的，所以人才现在已经成为我们经济增长的主要力量。在这种人才流动的过程中，我觉得有几个特点。一个是国际人才流动，它是遵循着以人才的价值实现、工作待遇、工作氛围、工作环境为导向进行人才的流动。另外一个，顺应着国际人才的流动趋势，各国间逐步在削弱国际人才的限制，逐步实行了对外开放的人才政策，这样也给人才流动提供了良好的外界环境。还有一点，现代信息技术的发展，特别是现代网络技术的发展，使得我们能够以更快的方式获取信息，所以使得人才流动的理性决策能够得以实现，所以这是信息技术对我们人才流动发展的影响。

第三个方面，关于中国经济的发展与中外人才流动的情况。中国改革开放 30 年来，我们的经济持续稳定的高速增长，它的增长率几乎是世界增长率的 3 倍。中国的 GDP 份额在世界 GDP 中的增长趋势为，我们从改革开放初期 1978 年不足 1%，稳步增长到去年将近 8%，所以这个增长也是一个非常稳健的增长。第三个数据，这 30 年里面我们中国使用外资和对外投资的增长。到去年中国累计使用外资超过 1000 亿美元。另外我们可以看到，中国对外投资的增长，特别最近几年，从

2007年以后，它有一个飞速的增长，几乎是一个直线的上升。我们到2010年的时候，已经超过了600多亿美元，这也是中国高速增长的一个指标。

在这种经济高速增长的情况下，我们再把我们的视角放回到中国与外界的人才交流上。到2010年时，我们中国出国的人数已经到了28万多人。特别是近三年到四年里，这个增长的趋势是加速的。所以中国出国人数和留学人数的数据也和中国经济高速增长的态势是吻合的。

下面我要简单介绍一下中国人才发展的一些对策。这里主要有三个层次。第一，是我们国家实施的人才强国战略。人才强国战略、科教兴国战略和知识产权战略，并列成为我们国家经济社会发展的三大战略；第二，是去年国家实施的《国家中长期人才发展纲要》；第三，是我们以千人计划为核心的引才计划，这里面各个部门、各个地方都配套了相应的政策，出台了相应的计划。

第二个方面，我们再看一下中国在加拿大的人才情况。我们从2001年的将近4万人开始统计，逐渐地到如今差不多将近3万人的规模。所以这是一个曲线的趋势。

第三个就是短期的工作签证，这个数量比较小。基于上面的数据，刚才唐兰公使和胡元豹先生谈到中加人才环流，它的体现就是创业群体，有一部分人在中国，一部分人在加拿大，这两部分人合作共同实现事业的共同目标。另外一种表现就是有些人在中方和加方同时拥有他的事业，这样可以利用双方的市场和技术资金的优势，使他的事业有一个很好的发展。这是我们作为中加两方面共有的国际人才的一种宝贵的人才资源。

另外，关于中加的人才交流，我还想提两点。一方面，加拿大作为一个发达的市场经济国家，它拥有健全的市场经济体制。这个市场经济体制，对我们国家目前的市场经济建设来说，应该说有很重要的参考价值。作为人才流动方面，我们也有很多需要参考。

中国与全球化研究中心主任王辉耀：今天我要介绍的题目叫中加人才流动合作交流的机会和合作建议。这是一个很好的话题。全球化有三个浪潮：第一个浪潮是全球货物的流动，这个是从十五六世纪就开始了，国际贸易现在中国已经做到最好了。第二个浪潮是国际资本的流动。因为有了贸易，就需要国

际资本。国际资本的流动，现在欧美发达国家仍然领先，而且美元的霸主地位仍然强固。这两个浪潮中国赶上了贸易的浪潮，已属于比较领先。金融的浪潮，还要看欧美的发展态势。前两个浪潮使得第三个浪潮到来，就是全球人才的流动。刚才吴院长也讲到，根据联合国的统计，每年全世界有两亿人已经不在出生国工作。

我们知道全球的贸易流动有 WTO，全球的金融流动有 IMF，全球的人才流动是一个空白。我们探讨中加双边的人才流动，这个对我们带来未来的国际双边和多边的人才管理的机制，乃至以后建立一个国际的合作组织，国际智力人才流动，是一个很好的开始。

最近人才流动的状况如何？我们每年有 30 万的留学生出国留学，累计超过 200 万留学生在世界各地，主要分布在世界上的留学大国，像美国、英国，也包括加拿大、澳大利亚、日本，还有其他的欧盟国家。目前回归的人数量也在加大，比如 2009 年回来的人才就比 2008 年增加了 50%，2010 年回来的人比 2009 年增加了 30%。目前为止，大约 70 万留学生回到中国，这批人叫做海归；实际上我预计还有 10 万人以上是流动的，我给他们定义为海鸥，这些人在国内外来回跑。

目前大概有 130 万留学生和学者仍然在海外，这个给双边流动带来了巨大的空间。目前在中国留学的留学生累计加起来是 25 万，这个数字是巨大的，和在海外的人数差不多是 1 比 5 的差距。

中国目前已经是向国外派遣留学生最大的国家。比如去年到美国 13 万人，今年按照美国大使馆最新的数据达到 16 万人，增长非常快，中国已经成为美国最大的留学生来源国。中国也是美国最大的投资来源国，亦是加拿大最大的投资来源国。

中国也成为海外高层次人才流出最多的国家。比如现在中国的清华和北大已经成为美国博士生来源最多的学校，清华排到第一，北大排到第二。

目前在全世界，出去留学的人在翻番地增加。按照世界银行的统计，在过去 10 年，去澳大利亚的留学生由 10 万人增加到了 30 万人；去加拿大的留学生由 4 万人增加到近 20 万人；去法国的留学生从 3 万人增加到 25 万；去日本的从 6 万人增加到 13 万；去英国的留学生由 22 万增加到将近 50 万人；去美国的由 47 万增加到 66 万人。在过去的 10 年，大量留学生

的增长，有的翻一番，有的增加 50%。这里面大量的的是来自中国的留学生。

另外中国也是美国最大的投资移民来源国。中国占了 51%，印度 3%，台湾占了 5%，韩国占了 16%。所以中国现在不仅是留学生输出最大的国家，中国也是投资移民输出最大的国家，可见人员往返的密度和层次都在不断加大。

现在人才流动主要的新趋势就是欧盟、日本、加拿大这些发达国家向美国流失人才，亚非拉美国家向发达国家流失人才，前苏联向发达国家流失人才，中国向欧美流失大量的人才。这些国家都经历了本土人才大量流失——本土人才少量回归——本土人才大量回归——本土人才少量流失这样的阶段。

最近我跟美国的学者共同研究，调查回到中国和印度创业的情况。研究发现目前回到中国和印度的留学人员包括海归，成倍地增长，而且吸引他们回到中国和印度力度相当大。比如说现在 90%的中国海归和 60%的印度海归认为经济机会是他们回国最重要的原因。51%的中国海归和 60%的印度海归认为能够为主籍国发挥作用是他们的主要原因；还有 60%多的中国海归和 50%多的印度海归认为他们的生活质量和美国差不多。当然，美国在薪水方面仍然有竞争力，比如 64%的印度海归说他们在美国的薪水还是比印度好；20%的中国海归认为在两边的工资都差不多。可见中国近些年来成本的上涨、薪水的增加，对海归回来也有很大的吸引力。

另外一方面我也想介绍一下，中国在去年出台了《国家中长期人才发展规划纲要（2010-2020 年）》，人才强国已经成为了实实在在的国家行动，这方面对于中国人才的推动，也包括对于开放的国际化人才政策起了很大的支撑。比如中国人才的总数从 2008 年的 1 亿 1400 万人，增加到 2010 年的 1 亿 8000 万人，这里面有很大的增长。我们大学生的数量从 2008 年占劳动人口的 9.2%，变成了 2010 年的 20%。我们刚有了两亿多的农民工的流动，创造了中国制造的辉煌。中国如果有两亿大学生的全球性流动，会不会带给中国更大的一个发展？这是非常前沿性的问题。

中国还出台了“千人计划”，比如 5 到 10 年，中国要吸引 2000 名高层次人才。实际上这个计划实行了不到三年，已经吸引了 1500 多名。刚才吴院长也介绍了，这说明中国吸引人才是非常成功的。吸引的正教授是过去 10 年的 20 倍。不仅如

此，中国去年还出台了青年的“千人计划”和人才特区政策。我们都知道，过去30多年中国的成功靠4个经济特区，14个经济开发区的发展。将来我们可能要靠人才特区继续推动中国未来30年建设。

另外，中国也吸引了很多短期的来华工作的专家。比如2009年我们吸引了48万海外专家来中国工作。这就表明了人才流动的频繁。在国家的发展战略中，我们有“千人计划”、“青年千人计划”、“外专千人计划”，这都说明了人才流动会加剧的趋势。

最后，我想简单给大家再介绍一下一些政策上的建议。我们现在有280万的加拿大人在国外。按照亚太基金会的说法是加侨，但是中间有大量是华侨，占加拿大总人口的8%，是世界人口里面最多的。加拿大是非常国际化的国家。另外加拿大发了很多的假日工作签证，这种假日工作签证给很多国家发了很多，唯独对中国没有。我们希望通过这个研讨会，提议能不能给中国提供假日工作签证，吸引更多的年轻人到加拿大锻炼，进行人才的交流。

我们需要一个新的中加人才合作的战略，建立一个双边政府的渠道，进行中加人力资源的合作和探讨，其中包括双方人士的资质认可。另外开展这方面的研究，包括各方面人才的流动和趋势等议题，对中加进行研究。人才资源，是在双边的联邦政府层面，或是省政府层面，地方政府层面的合作。中加人才的链接可以说是两国未来发展最快的一个纽带，人才的发展是两国未来发展最快的一个纽带。在美国有欧美同学会，希望以后在加拿大可以成立一个留学中国的加拿大留学会。

对话环节

中国与全球化研究中心主任王辉耀（主持人）：我们这一场对话实际上是这个研讨会的重要内容，我们邀请了来自于中方和加方的专家学者、官员来共同探讨中加人才交流与合作。

加中贸易理事会副主席冯达辉：我认为，最重要的一个元素就是，两国之间人才交流是和文化相关的。加拿大是这样一个国家，它有很多的移民，我们看到在中国有很多加拿大人。这些加拿大人有些时候会到一些国家，他们对这些国家不熟悉。一

些加拿大人来到中国以后，他们面临着一些困难。我认为两国之间的人才交流最主要的目标不仅仅是商业方面的目标，更是有关科学技术合作这样的目标。但是，更多的是有关两国之间的相互认可，以及我们文化背景的交流，来促进我们两国之间相互的尊重，以减少相互之间的怀疑。我认为，我们应该有这样一种文化的交流，不管是对于亚洲，还是对于加拿大来说，都是非常重要的。

香港科技大学人文社科学院副院长崔大伟：我在加拿大、中国和美国都生活过。关于海归派，我对这个问题非常感兴趣，我也和王辉耀做了一些研究。我想一个很重要的目标，应该解决这个交流是一个怎么样的交流。两个国家都要自己留下来的人才，也吸引对方的人才。加拿大现在允许拿到博士学位的中国留学生可以留下来。中国在某些方面，原来也认为这个是BRAIN STEAL，中国也希望把加拿大的学者引进来，这是一个人才之间的战争。

加拿大驻华使馆参赞麦道伟：首先，加拿大对于中国人来说，它是一个非常富有的国家，它的地缘非常辽阔。对于加拿大本身来说，它认为自己是一个人才丰富的国家。在21世纪，人才是资源，这种资源比能源以及其他的一些资源更加重要。当然，加拿大是一个多元文化的国家，加拿大也是一个非常开放的国家。我们可以相互分享自己的观念，我们也是一个多国籍的国家。

多国籍也是加拿大的一个优势。有一点加拿大政府做得不错：在未来，我想可能对于整个的亚太区域，我们有差不多9%的人口来自于亚太。当然，这里面有很大的人口比例是来自于中国。这样一个报告能够指出，加拿大作为一个整体，或者普通的加拿大人，有很多人由此引发了一种深思，有很多的想法。我们希望做在全球范围之内一些相关的加拿大人的研究，以及一些非加拿大人与加拿大的联系。可以看到，在一些跨国界的联系中，我们可以看到很多挑战和机遇，这些都是对于加拿大的挑战和机遇。我们在不断考虑，我们可以做什么样的贡献，什么可以贡献加拿大长期的繁荣。可能我们需要能够让人才留在自己的国内，而不让人才出去。加拿大不是这样一个国家，我们需要让人才流动起来，或者人才循环起来。人如果想

来就能够停下来，欢迎他们随时加入我们这样一个经济体。

国家外国专家局国外人才信息研究中心主任夏兵：今天的研讨会非常好，亚太基金会做了非常重要的工作。我觉得加拿大在世界经济危机以后走的很重要的一步，就是从我们的货物交流、资金交流到人才交流，我觉得这是领先在前面的一步。而且中国有这种强烈愿望，有这种更加开放的愿望，来同各国合作。如果加拿大和中国能够事先把两国的人才交流提升到一个更加规范的政府层面考虑，我觉得对将来的各个领域，不管是经济的、文化的、社会的发展，对两国都会有很大好处。

中国人力资源和社会保障部留学人员和专家服务中心副主任李璟：我主要的工作是承担国家“千人计划”中一些回国专家的工作，这些人才待遇的落实，就是给他们提供一些具体的服务。目的是为他们创造一个在国内创业更好的环境。

我有几点体会，我觉得有三种资源非常重要。一个是自然资源，一个是资金资源，还有人力资源。如果只有自然资源，缺乏人力资源的话，这个国家可能发展的前途及前景会非常有限，这很容易让我们联想到目前在中东发生的一些事情。所以我们中国要避免仅仅依靠自然资源，仅仅依靠廉价的劳动力，或者说依靠土地来发展的模式。我们需要大力培养和引进高层次人才、高端人才。第二个，一个人为什么要离开自己的国土，到国外去求学、去工作，同时过了一段时间以后，他为什么又想到要回来，是什么在促使他做出这样的决定。当然，很多因素，每个人的情况都不一样。第三个，作为人才方面的合作，中国已经发布了《国家中长期人才规划纲要》，包括各个具体的领域，都有各自的规划。那么，人社部牵头的主要有两类人才：一类是高层次的专业技术人才，还有一类是高级的技能人才。如果只有高端的专业技术人才，而没有高级的技能人才，这个对产业的发展也是不利的。所以在发展方面，既要有高层次的专业技术人才，也要有高级的技能人才。模式上就是这样。

黑莓公司中国区总经理刘征宇：中国和加拿大最有可能把人才交流作为一个世界的典范。我觉得作为中加双方，这么多年，我们的交流是非常有成效，尤其是在我们目前实现了改革开放。

但是，有这样一个问题我们可以讨论，任何的交流都是双向的。到国外去投资，这些人我们是不是也有双方的政府给予培养计划。或者说，双方的政府是不是也有胸怀说，我们培养的人才去到你那里去工作；对方也是说，我希望有很多的政策来吸引这些人才。所以这样的交流，我觉得是非常有利的，不仅仅是一个单向的。因为作为一个中国人来说，为什么这么多中国学生回到中国，为什么很多加拿大的留学生最终还是回到加拿大，还是有一个文化或者根的情结。所以我们不管把留学生送出去几百万，今后说不定几十万在国外工作的，甚至于长期生活的，最终还是对中国的发展起到很大的作用，也对对方国家的经济发展起到很大的作用。所以，我觉得是中加交流是朝很好的方向发展。在座的我们，到加拿大留学也好，到其他国家留学也好，会在一个全球化的氛围当中，发挥更大的作用。

北京市人民政府中关村科技园区管理委员会人才资源处处长王军：中组部、人事部等十几个中央部委和北京市委市政府联合出台了中关村自主示范区建立人才特区的若干意见，要在2015年，聚集海外高层次人才15万左右。现在中关村人才特区的人才1.5万人，这里面包括“千人计划”，还有北京市的“海聚工程”，都是以海外人才为主。

我想，人才工作主要就是人才服务和人才引进。我从人才引进的角度补充一两点。人才引进，我们有海外人才联络处，在海外设了六个联络处，包括多伦多。他们发挥了非常大的作用，原来驻温哥华的参赞衔领事沈龙引进了一些人才。另外我们组织了海归团回国参观，参观中关村的一些成果。今年的国庆节前，从加拿大等10多个国家有120名海外高层次人才回来参观了中关村，其中有接近60名有意回来创业。现在我们有海外留学人才的创业园是29家。与会的本周期间，包括博雅、798等在内的四家，又要挂牌成立。我们留学人才创业园增加到33家，能够更好地为我们海外留学人才服务。

中国与全球化研究中心主任王辉耀（主持人）：我们第一轮的交流，大家达成一些共识，都觉得今天这个会很有必要。大家从不同的角度，从文化、人才竞争、政府方面、中加交往、留学生引入，到我们的创业园区，包括国际人才，都谈到了。下面我们再进行一轮对话，可能更开放，会请我们台下的这些专

家学者和各方面的人士,进行一些对话和交流。下面一个问题,我想谈一下对于目前中加交流,作为熟悉中加合作、在这个领域工作的在座嘉宾,您有什么建议和想法,或者说这方面的新的理念来给大家介绍。我们在座也有很多研究员,有很多人科院的专家,我想会给大家带来一些思考,也给我们提出一些新的课题,来丰富我们的研究。

加中贸易理事会副主席冯达辉:首先我想告诉大家,中国和加拿大吸引人才的方式是不同的。我认为加拿大在不断提升它自己的环境,来吸引来自全世界各地的人才,它并不是注重一个其中的要素,它是注重很全面的这些吸引人才的方式。同时加拿大也有非常丰富的自然资源,加拿大的文化也在不断地改变。四五年前,中国人不容易了解到加拿大;现在中国人比较容易了解加拿大了。现在我自己已经成为加拿大制造商协会的领导。我认为,中加之间的了解也在不断加深。

所以,当我们讲到人才交流的时候,我们必须建立起双方之间相互性的机制。中国人也可以了解,同时也要去吸引其他国家的中国留学生。我认为中国和加拿大的双边机制是非常有效的,对于加拿大,这也是非常重要的要素。有些人说中国人正在偷窃我们加拿大的科学技术。但是我认为这是不对的,这个反映了我们加拿大对于中国的了解也是不够的。所以,不论是加拿大还是中国来说,我们也是一个国际公民,所以我觉得双方之间应该进行双方人才的交流;并且不仅仅是双方的,作为国际公民,我们也有责任来促进整个世界人才的交流,使得这个世界更美好。

香港科技大学人文社科学院副院长崔大伟:我这里有几个想法。第一个是双赢,就是怎么得到双赢,避免打架,所以必须找到一个双赢的机制。

第二,我们要研究的是失败。一般的人做研究的时候,很少分析失败,都是分析成功。中国人特别喜欢研究成功,因为大家都要表扬这个人做得很好,但是很少有人对一个人失败了做研究。但是你要了解怎么成功,你必须研究失败的情况。比方说现在“千人计划”,王辉耀希望我们经常交流,他希望谈“千人计划”的好处;我一直跟他说它有很多毛病,有很多问题。加拿大 CRC 的那个研究,它也有很多毛病。它的目的

原来是吸引国外的加拿大人过来，所以我也想参加。但是其中85%的人都是在加拿大留下来的人，他们也拿CRC的钱。所以，这样的计划不一定能成功。

第三，我们经常谈人才的交流，但是人才的质量多高，我们没有谈。现在大家都谈，中国的留学生，回国的越来越多，好像这是很大的事情。但是实际上，很多出来的人都是学一年、学两年，他们得到新的东西可能不太多，所以他们在外国也留不下来。回来的人越来越多，不是说明那种交流模式是一件很好的事情。可能他们出国，在外国没有找到工作，回来的时候也可能没有带回来很好的东西。我认为，我们分析最缺少的人，就是中层管理者，或者高层次的管理者。这个很可能是双方最需要的。

第四，是事业问题和就业问题。我刚才谈到了，出国的人为什么回来。他们回来不一定是好事，很可能是他们融入不进去国外的社会。

加拿大驻华使馆参赞麦道伟：我想给大家讲两点，首先第一点是我工作有关的，也是和人才交流相关的。就像刚才王博士讲到的，全球化有三个阶段，从商品贸易阶段，到投资的阶段，一直到人才交流的阶段。中加关系也是这样的，在上世纪60年代一般是有关商品之间贸易的，我们的重点也是商品之间的交流。如果你看到中加之间友谊的深度，你可以看到基本上都是有关人才的。除了两国之间的联系不断加强，同时我们也看到，中国和加拿大之间的这种人才交流也在不断加强。我认为，我们大使馆的重点也在这里。我们的工作也是告诉中国的人才加拿大有关的情况。还有很大一部分就是促进人才之间的交流。比如说有些学者的项目，还有一些配对的一些项目。当然我们的重点也是有关贸易的交流，但是不应该忘记其他的方面，比如说像文化方面的交流等。

人才的这种交流，创造出非常宽泛的活动，不仅仅是商务投资和商贸方面的活动，还有人才方面的活动。另外就像我之前所说的，我认为加拿大在过去几年当中也发生了翻天覆地的变化。在上世纪六七十年代，我们也是一个比较封闭的国家，在人才方面也是比较封闭的。但是，我们在短短的一段时间有非常大的变化。全球化的发展，促进了我们人才方面的交流。我们加拿大人，包括我们的内阁成员中有些也是移民。但是我认

为，这一种趋势是非常好的。

中国是否准备好这样做了呢？虽然说有可能你们没有准备好，但是你们也可以向加拿大学习这些方面的经验。高层管理人员是可以来自加拿大的。

另外一点就是，我们有很多的政策是有关吸引人才的，但是吸引人才也是和另外一个比较大的主题相关。这个问题，中国也很关注，不仅仅是政府的政策促进人才，更是其他方面吸引人才。比如说要有自然的环境，比如说学校环境、研究的环境等等，这些都是比较基本的条件，才可以吸引人才。我们之前也讲到城市——这样一种力量能够吸引到人才，我认为政府在这个方面也起到非常重要的作用。我们认为政府可以改变他们的政策，同时政府也可以影响到环境，促进智慧的发展，因为很多影响都是比较基本的，是来自它附近的环境。

国家外国专家局国外人才信息研究中心主任夏兵：作为国家外专局，已经有五十年的历史，它很重要的一个工作，就是创造一个人才交流的环境。中国刚刚改革开放，即1983年左右，我们在接受外国专家的政策上，有很明确的条件。而且中国政府每年的10月1号，都由中国的总理为50名最优秀的专家颁发政府的友谊奖。从1992年开始，有很多人获得了友谊奖，其中有66位是加拿大人，大概有1/3是技术领域、工作领域，还有2/3是在教科文卫、社会领域里面的专家。

他们在中国或者做咨询，或者做我们研究所的研究员，在这些领域，他们对中国的发展做出了很大贡献。所以在这一方面，我觉得从外国专家局来讲，我们的服务对象实际上是针对外国人的；为海外留学人员的服务，人社部、教育部更多一点。

外专局在中国政府里，可能是针对外国专家最高的一个制定政策和提供服务的机构。我刚才查了一下，现在在华拿外国专家证的加拿大人有6000位。拿外国专家证什么意思，就是他要在国内居住半年以上，而且他的职位必须要是副总经理、副总工程师，或者经济师以上，或者说你在大学教授以上职位。

所以外国专家局，一直在努力去创造这个环境，使外国人能够在国内发展感到更舒服，能够发挥更好的作用。我们跟加拿大的合作，一直也是外专局重要的工作内容。我们一共有13个海外办事处，第一次设立的5个办事处，就有1个在多伦多。我们也表明了中国政府跟加拿大政府合作的态度。

还有我想提一点，要建立两国政府间的合作。刚才提到的人才战争也好，人才竞争也好，还是人才合作也好，我觉得最主要的就是信息要开放。双方要有一个谈判的基础。我现在任职国家外专局的国际人才信息中心，信息中心库存的中国需要外国人的信息有1万条以上。我所搜集的海外专家里面，有大概25000名加拿大的高层次人才；但这是我搜回来的，不是两国之间交流来的，双方都在黑暗里摸索。我们这次的交流活动，可能会在黑暗中打开亮光的索引，可以使两国在将来避免竞争、避免战争，从而提供更好的、开放的、互信的平台。我们从2004年开始召开外籍人才招聘会，现在一共举办了11届，到场的外国人一共是13000名，其中加拿大人是6000名，8%以上是博士学位，31%是硕士，61%是学士。

中国人力资源和社会保障部留学人员和专家服务中心副主任李璟：之前提到“千人计划”，大家已经很熟悉了，这是中央的一个举措。在各个地方，包括各个行业，也都有类似的计划。我初步了解了一下，我国几乎所有的省市区，在35个行业中，引进人才的计划项目大概有2778个。由此，我们可以看出中国在努力寻求和吸引海外的高层次人才。

人才的流动，在两个国家之间存在着很大的不同。我们中加的交流合作，可以在这个不同当中，寻找一些能够形成共识的、能够形成一定基础的渠道或者平台。比如说人才的流动，之前也提到资格的互认，甚至可以到很认同的程度。

我记得原来做APEC这个项目的时候，日本和澳大利亚的工程师是互认的，这样在人才流动方面就减少一些障碍。包括签证的问题，最近美国可以给予香港特别行政区公民免签证的这么一个待遇；中国大陆现在还没有。所以刚才刘征宇先生提到的旅行方面这种便利，都需要我们政府层面来做一些工作。

另外还有社保。这种社会保险的谈判，中国跟韩国、跟德国都有。这些在加拿大还没有，他们还在谈。包括税收方面、政策规制，以及一些制度及政策的融合，我们在当中找到一些不同点，便于这些人才的流动，我觉得这个可以作为我们合作的基石。

从具体的项目上，我们专家中心来解决地方提出的一些实际需求的工作。我们负责组织国内的专家，刚才夏主任是负责国外的专家。这些专家不是常驻，做一些短期的指导咨询，回

去以后可以建立这种长期的联系，常来常往。

同时我们也跟韩国，跟非洲国家，跟香港这边有博士后的交换合作机制。就是中国的博士后到这些国家和地区去做研究，他们那边的博士后到我们这边的研究单位、或者是企业来做研究，这项工作已经做了很多年。这也是一些具体的形式，可以参考和借鉴。

黑莓公司中国区总经理刘征宇：外国的学生到中国也好，中国的学生到国外也好，除了学专业，有一段是要接触社会。刚才大卫说了，我们大学毕业在当地找不到工作。中国在加拿大的学生是这样，加拿大在中国的学生也是这样。我们能不能研究在不影响当地经济、就业的情况下，设置一个机制给所有的留学生两年时间接触社会，不一定是全职的，兼职的也好。最终还是如冯先生所说的，他现在能够做到加拿大一个很高协会的主席，我想不一定是原来他的专业打5分或者是100分，应该是他了解当地的社会，说本土语言。这样大家不会觉得他是外国人。就像大山到中国，普通话比我们说得都好。最终，国与国之间也好，人与人之间也好，要有充分的融合，能够融入到当地社会。

这么多中国的留学生也好，到加拿大投资也好，反过来有很多加拿大的专家希望在中国生活，能够让大家有一个通道，融入到这个社会去的话，就感觉非常好。那里的工作，我到这里来做；这里没工作，我到那里来做；就不存在恶性的竞争，而良性的竞争，对社会的发展、企业的发展，都非常有利。

北京市人民政府中关村科技园区管理委员会人才资源处处长王军：刚才许多嘉宾都在讲“千人计划”，现在进行的外专千人计划，就是“洋千人计划”。中关村管委会落实这个政策，北京市有37家委办局派出人员在此领域。对于外专千人计划，我们和北京市外专局刚刚谈过，他们准备派一个人进驻我们这里，设立一个窗口。刚才许多嘉宾都谈到风俗、文化、教育背景，在当地留不留得住还是一个重要的问题，我们也正在做这方面的研究。

北京理工大学教授刘国福：人才流动的一个作用，是可以促进一个国家的发展。通过引进人才，可以缩短这个国家发展的时

间。另外还有更深层次的意义，通过双方的人才流动和交流，可以激活双边文化。现在很多国家都是多元文化的国家，都是移民比较多的国家。从这个角度来讲，中国迫切需要改革，因为我们的国际移民在中国还是比较低的。2010年，移民在中国的比例是0.04%。

还有一个意义，人才的流动可以促进民族的融合。我们看美国打伊拉克、打利比亚，他没有打英国，没有打澳大利亚，为什么呢？因为他们属于同一种文化，他们交流得非常多。通过人和人的交流，这种互信建立起来，可能对国际的和平非常有帮助。

每个国家做这种选择性移民政策的时候，不可避免会存在竞争，这是不可避免的。这种情况下，我们讲双边的合作或者多边的合作，能不能形成良性的竞争，因为竞争是不可避免的。

第三就是国家的安全。当外国人大规模引入的时候，对一个国家的安全会带来一定的影响。有人认为，拉美籍的人在美国的比例越来越高，甚至在未来二三十年改变美国的政治影响，这是可能的。中国的美籍华侨越来越多。怎么避免假白领，造成国家萧条，这个要考虑。

第四就是权利的准入。移民进入以后，应该给他们什么权利和待遇。刚才嘉宾讲了，给他什么待遇，国民待遇、超国民待遇，还是一些特别的待遇？如果是超国民待遇，本国的民众会有一些看法，会不会造成民族冲突？低于国民待遇，怎么能够留住人才？

从国际法来看，无论是国内的人才规则还是国际人才规则，一般都是从法律上来讲。像中加，一个是双边合作，还有一个双方国家都加入一些多边性的公约。我们现在人才流动的公约也是有的，比如说迁徙的工人及其家人保障的公约。中国还没有加入这个公约，加拿大已经加入了；如果我们加入的话，我们都应该履行它的义务，保证移民的权利。多边比较难的话，双边可以先做起来。多边的困难比较多，双边的简单的可以先做起来。

CCG 近期活动

“中国寻找国际人才”研讨会

2011年11月7日，中国与全球化研究中心（CCG）与香港科技大学中国跨国关系研究中心在香港联合举办了“中国寻找国际人才”研讨会。来自中、加、英、美、日等国家的五位人才研究学者和专家及六十余位驻港国际机构、国际媒体、使馆工作人员等香港各界人士参加研讨会。

香港科技大学中国跨国研究所所长 David Zweig（崔大伟）、中国与全球化研究主任王辉耀、美国俄勒冈大学教授 Denis Fred Simon、英国巴斯大学教授 Hugh Lauder、香港大学教授 Gerry Postiglione 等嘉宾做了精彩发言，并回答了现场观众有关中国需找国际人才遭遇的挑战和成效以及延伸出的社会变化等问题。

参会学者们针对近年来在全球化背景下中国政府引进海外人才政策进行了分析，发表了独到见解。对中国政府党管人才，寻找全球人才的背景、中国最新的人才战略和政策、外国研发对中国人才状况的影响、在中国吸引和留住高端人才：合作或是竞争等话题进行了剖析和交流。

第十届中国国际人才交流大会

2011年11月4日，第十届中国国际人才交流大会深圳论坛在深圳会展中心隆重召开。中共中央政治局委员、国务院副总理张德江在深圳论坛上作了题为“实施人才强国战略，提升我国引进人才智力水平”的主旨演讲。在随后的互动论坛上国家外专局局长张建国、中国与全球化研究中心（CCG）主任王辉耀以及三位诺贝尔奖经济学奖获得者分别作为论坛发言嘉宾进行了发言讨论。主题论坛题为“聚集国际人才智力，服务发展方式转变”外国专家局局长张建国在本次大会上宣布了“外国人千人计划”。

王辉耀主任在演讲中介绍了中国靠人才驱动转型的八大趋势，然后提出改革教育体制、从体制外吸收社会已经培养出来和社会认可的人才、加大吸引外国留学生来华、对海外人才实行年度万名绿卡计划、建立国家人才猎头机构、出台中国的

海鸥计划、建立国际人才特区、积极参加建立国际人才流动的新秩序的建设等引进国际高端人才的建议。他特别强调，在知识经济时代，最重要的资源将不再是其他资源，而是人才。因此，在中国未来发展趋势中，如何培养、引进人才，发挥人才对转型发展驱动力的作用至关重要。

中国国际人才交流大会由国家外专局、深圳市人民政府主办，是目前唯一专门对外国专家组织、培训机构、专业人才开放的规模最大、规格最高的国家级、国际性的人才和智力的交流大会。

国际人才问题圆桌会议

2011年11月5日，国际人才问题圆桌会议在深圳召开。圆桌会议由国家外专局主办，中国与全球化研究中心（CCG）协助组织本次国际人才问题圆桌会议，并帮助外专局邀请了世界各国顶尖的国际人才研究专家与会。

会议由国家外国专家局副局长刘延国主持，来自中、美、英、加、荷等国和香港地区及世界银行的13位人力资源领域的学者和专家出席了本次会议，包括中国人事科学研究所所长吴江、中国与全球化研究中心主任王辉耀，中国国际人才交流与开发研究会常务理事胡又牧、上海公共行政与人力资源研究所名誉所长沈荣华等中方专家与英国巴斯大学教育与政治经济学教授 Hugh Lauder、美国杜克大学普拉特工程学院主任 Vivek Wadhwa、新加坡南洋理工大学人文社科学院院长刘宏、荷兰莱顿大学现代中国研究中心主任 Frank Pieke，香港科技大学人文学院副院长 David Zweig，美国俄勒冈大学副校长 Denis Simon，加拿大亚太基金会主席胡元豹，世界银行教育与人才资深专家梁晓燕等。国家外国专家局相关部门及直属单位的部分同志也出席了本次会议。

参会的中外专家就人才的国际流动等问题发表了演讲，并就我国引进海外人才的一些具体问题开展了热烈的讨论。

2011 中国国际人才交流与开发研究会

2011年11月22日，国家外专局在江阴举行中国国际人

才交流与开发研究会 2011 年会。国家人力资源和社会保障部副部长、国家外国专家局局长、中国国际人才交流与开发研究会会长张建国，外专局副局长刘延国，江苏省委副书记、省委组织部部长石泰峰等相关领导出席了会议。CCG 主任受邀参加此次研究会，并在大会上做了关于国际人才竞争及其对我国的影响和辐射的主题发言。会议围绕“外国专家引进高端化和我国引智战略创新发展”进行了交流与探讨，与会专家和学者分别作了主题发言，为提升中国国际人才交流与开发水平提供有益的启迪和参考。

“发现中美投资地理” 年会

2011 年 12 月 5 日，由 21 世纪传媒旗下的《21 世纪经济导报》联合上海张江高新区管委会、美国各州驻华代表协会（CASIC）共同主办、中国与全球化研究（CCG）协办的 2011 发现中美投资地理论坛在北京成功举行。

来自美国商务部的选择美国办公室（Select USA）驻华代表、美国 10 多个州的驻华首席代表，上海张江高新区管委会的近十家园区、企业代表及近 200 家中美生物医药、新能源、汽车行业的领军企业和私募投资机构代表汇聚一堂，成功对接了美方州政府、中方园区以及相关企业的各种政策和商业信息，尤其就生物医药、新能源、汽车行业三个领域的发展趋势和项目机会进行了深入的交流。

随着世界地缘经济的转变，中美经济关系这一世界经济格局中重要的两极力量正在进入了一个全新的发展时代，即中美关系 2.0 时代。1.0 时代的，中美经济交流的主流是：美国投资中国、中国输出商品到美国。2.0 时代，中国开始投资美国，美国开始有扩大对中国输出商品的强烈愿望。中美经济往对称和平衡方向发展。

美国各州驻华代表协会会长史文生先生对 CCG 今年十月在美国华盛顿国会山举办的“首届中美投资论坛”印象深刻，高度评价了 CCG 作为中国智库对全球化交流做出的贡献。

2011 全球绿色智库峰会

2011年11月20日，由国际绿色经济协会（IGEA）联合中国生产力学会、中国城市建设研究院与众多国际权威智库组织共同举办的2011全球绿色智库峰会在中国科技会堂召开，峰会以“应对气候变化——全球经济变局下的智库与产业作为”为主题。中国与全球化研究中心（CCG）是此次峰会的支持单位。

本次峰会旨在为世界经济的全面绿色发展启动智库的杠杆力量，为世界各国在气候变化等相关能源环境方面的合作提供对策和建议。聚集可持续发展的智库领袖与产业精英，积极开展气候变化相关的产业经济发展解析与推动，发挥与彰显在全球气候变化方面的中国力量与声音，助力“联合国南非德班气候变化大会”，并为即将于2012年到来的“里约20年全球环境首脑会议”做出智库建言。

专注经济与环境问题的中外政要与专家、绿色产业界代表300人就气候变化与产业经济发展的关联、专家与企业家应该做的应对战略与长远发展规划、联合国德班气候谈判及2012年里约20年首脑峰会的趋势、对产业发展的影响等话题展开了精彩的对话。

CCG 快讯

CCG 专家获聘国侨办专家

由中国国务院侨务办公室主办、浙江省侨办承办的“第三届海外专家咨询委员会会议暨重点华侨华人创业团队授牌仪式”于2011年11月28日至12月2日在浙江杭州举行。CCG主任王辉耀，被国务院侨办聘为新一届海外专家咨询委员会委员。

王辉耀在讲话中表示，当今世界正处于一个人才流动的时代，国家的发展和竞争都需要人才，采取聘请海外专家咨询委员会委员等形式就是充分发挥人才作用的方式之一。

“国务院侨办海外专家咨询委员会”是国务院侨办为全面贯彻落实科学发展观，大力实施科教兴国和人才强国战略，深

入实施“海外人才为国服务计划”，根据国家对高层次人才、紧缺人才的需求和华侨华人专业人士实现抱负、成就事业的需要，发挥侨务优势，引进海外智力，多形式促进海外人才支持和参与中国经济建设和社会发展的二项重大举措。

CCG 研究报告获奖

2011年11月29日，“第二届中国侨务论坛”在上海召开，该论坛由中国国务院侨办主办、上海市政府侨办承办，来自国务院侨办、全国政协港澳台侨委、中国侨联和10多个地方侨办负责人及80余名侨务理论研究的专家学者共110多人参加了本届论坛。CCG荣获年度优秀课题二等奖。CCG应邀参与该论坛的研讨，并在会上CCG代表就获奖课题“海外华侨华人专业社团发展”做了专题报告。

“中国侨务论坛”由国务院侨办于2009年发起创办，希望以此平台吸纳更多海内外研究华侨华人问题的专家学者开展侨务理论研究。本届论坛围绕“总结经验，与时俱进，繁荣侨务理论研究”的主题，开展了主题报告、大会发言、专题研讨等活动，表彰了2007-2010年两届优秀课题，发布了2009-2010年的课题研究成果，对未来一个时期全国侨务理论研究工作进行了安排部署。中国与全球化研究中心（CCG）于2010年完成的国务院侨办交予的研究课题“海外华侨华人专业社团发展报告”荣获优秀课题二等奖。在该研究报告中CCG以国际化的视域和专业的学术视角，全面梳理了海外华侨华人社团的历史和发展现状，研究了目前活跃的海外华人华侨专业人士社团的组织结构、活动方式与国内的联系等，并在报告中提出一些对未来国家侨务工作针对海外华人华侨专业社团的政策和工作建言。该报告得到了国务院侨办等有关机构肯定。

CCG 新书出版

近日，CCG主任王辉耀与北京大学光华管理学院路江涌副教授合著的新书《海归创业企业与民营企业对接合作与对比研究报告》一书由北京大学出版社出版。该书以最新的研究数据、一手资料，以对比的视角详细阐述了海归创业企业与民营企业的对接合作，填补了此方面的研究空白。该书旨在使决策

层更好了解海归高层次人才需求，更好发挥海归人才的作用。

CCG 活动预告

第 14 届中国留学人员广州科技交流会

由中央海外高层次人才引进工作小组指导，国家教育部、科学技术部、人力资源和社会保障部、中国科学院、国务院侨务办公室、广州市人民政府、中国与全球化研究中心（CCG）主办，北京市等 18 个城市（机构）协办的第 14 届中国留学人员广州科技交流会（简称留交会）定于 2011 年 12 月 20-21 日举行。中共中央政治局委员、中组部部长李源潮将出席大会并讲话。

第 14 届留交会致力于将中国留学人员交流的第一品牌打造成为中国海外高层次人才交流的第一品牌，不仅面向海外留学人员，也面向外籍（裔）高层次人才。本届留交会内容丰富，由“人才交流”、“创新论坛”、“成果展示”三大部分和多项推介活动组成。大会将集中推介全国各地引进人才优惠政策，推出上万个工作岗位，提供数千个创业机会，展示数百家创新创业单位（含近百家创业投资机构）的人才（项目）需求和创新成果，邀请 2000 多位海外高层次人才携带创新创业成果参会，预计将有来自中央和全国各省市 10 万多名“官产学研”人士进场参观交流洽谈，第 14 届留交会将是一场充满激情和智慧的创新盛会。

中国与全球化研究中心（CCG）联合北京大学光华管理学院受留交会组委会之托就海归创新、创业和就业等方面的相关问题进行大型问卷调查研究。本次调研将为参会者和决策层提供深度、及时的海归创新、创业和就业研究和相关政策分析。

2011 中国海外高层次人才国际研讨会

为了展示和丰富第 14 届中国留学人员广州科技交流会留交会的内涵，在中国留学人员广州科技交流会指导下，由中国与全球化研究中心（CCG）主办，香港科技大学中国跨国关系研究中心、北京大学光华管理学院创新创业中心、中山大学华人

华侨研究中心、上海交通大学媒体文化与社会发展高研院等联合协办的“2011 中国海外高层次人才国际研讨会”，将于 2011 年 12 月 19 日在广州白云国际会议中心酒店举行。

研讨会将聚集国际一流的专家学者、海外高层次人才和业界精英人士，通过主题演讲、圆桌讨论等形式，就全球化时代的人才发展、世界各国吸引国际人才的政策和经验借鉴、海外高层次人才回国创业与发展、国际人才流动的现状与发展趋势、新文化新人才在创新和全球化中的作用等热点专题话题进行探讨和交流。本次论坛邀请了国家有关部门领导，国际研究人才著名专家，国际知名人才研究机构和相关方面的专家学者，海外高层次人才，知名海归和留学人员百余人参会，将会是中国海外高层次人才国际研讨的首次盛会。

来自世界各地 10 多个国家和地区的 100 多位专家学者、高层次留学人员向大会组委会提交近 40 篇专业论文。本次高层次人才国际研讨会将通过国内外一流学者和实践精英的沟通与交流，分享海内外人才专家和精英人士的精彩智慧和建言，促进中外人才交流及人才政策的发展。